

## V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

### 1. Одређење проблема који закон треба да реши

Законом о измени Закона о мировању и отпису дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање неопходно је да се продужи прописани рок од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона за подношење захтева за утврђивање мировања дуга, а до краја 2009. године.

### 2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Доношењем Закона о измени Закона о мировању и отпису дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање постићи ће се следећи циљеви:

- да се омогући што већем броју уплатилаца доприноса, који нису поднели захтев за утврђивање мировања дуга у прописаном року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона, да то учине до краја 2009. године;
- да се омогући што већем броју осигураника, односно послодаваца да започну са редовном уплатом текућих обавеза по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање, у складу са законом;
- да се омогући већем броју уплатилаца доприноса који нису редовно уплаћивали допринос за обавезно здравствено осигурање да остваре права из обавезног здравственог осигурања, односно да се створе услови за оверавање исправе о осигурању (здравствене књижице), односно посебне исправе о коришћењу здравствене заштите.

### 3. Друга могућност за решавање проблема

Имајући у виду чињеницу да је мировање обавезе плаћања доспелих а неплаћених доприноса за обавезно здравствено осигурање, као и отпис дуга по основу доспелих а неплаћених доприноса за обавезно здравствено осигурање уређен Законом о мировању и отпису дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање, односно да је овим законом прописан рок за уплатиоце доприносу у ком су дужни да поднесу захтев за утврђивање мировања дуга, не постоје друга алтернативна решења за продужење тог рока осим измене наведене одредбе закона.

### 4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Измена законом прописаног рока може се извршити искључиво доношењем Закона о измени закона којим се наведена област уређује.

### 5. На кога ће и како ће утицати предложена решења

Решења предложена у Закону о измени Закона о мировању и отпису дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање утицаће на:

- Грађане (осигуранике) за које се стварају услови за коришћење здравствене заштите;
- Привредне субјекте (предузећа, установе и предузетнике, односно уплатиоце доприноса) којима се стварају услови за мировање, односно отпис дуга по основу доспелих а неизмирених обавеза уплате доприноса за обавезно здравствено осигурање.

*6. Трошкови које ће примена закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа*

Предложена измена Закона неће створити трошкове како грађана тако ни привреде, односно малих и средњих предузећа, с обзиром да се на предложени начин растерећује привреда и грађани од плаћања доспелих а неплаћених доприноса за обавезно здравствено осигурање. Поред тога, предложена измена у Закону представљаја и подстицај за нове привредне активности које ће позитивно утицати на текући прилив средстава од уплате доприноса у Републички завод за здравствено осигурање.

*7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове*

С обзиром на чињеницу да предложеном изменом Закону нису створени трошкови, како за грађане, тако и за привреду, доношењем измене Закона створиће се позитивни ефекти, с обзиром да ће се продужити рок за подношење захтева утврђивање мировања дуга, односно омогућити отпис дуга по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање већем броју уплатилаца доприноса.

*8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију*

Циљ измене овог закона није стимулисање појаве нових привредних субјеката, већ има за циљ да, између осталог, побољша положај постојећих привредних субјеката и стимулише редовно плаћање текућих обавеза по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање.

*9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове*

Предложена измена Закона представља резултат обављених консултација, како са Републичким заводом за здравствено осигурање, надлежним државним органима, тако и обвезницима уплате доприноса који су Министарству здравља указали на проблем кратког рока за подношење захтева утврђивање мировања дуга и стицање услова за оверавање здравствене књижице, односно на проблем малог одзива уплатилаца доприноса у прописаном року.

*10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона*

Пореска управа ће прихватати захтеве за утврђивање мировања дуга од стране уплатилаца доприноса до краја 2009. године, док је Републички завод за здравствено осигурање надлежан у делу који се односи на евиденције за сваког обвезника доприноса коме је утврђено мировање доспелих а неплаћених дуговања, односно коме је отписан дуг по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање.

## VI. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

У циљу што хитнијег стварања услова да се осигураницима за које уплатиоци доприноса нису редовно уплаћивали допринос за обавезно здравствено осигурање оверавају здравствене књижице, односно да им се омогући остваривање права из обавезног здравственог осигурања неопходно је да се по хитном поступку донесе Закон измени Закона о мировању и отпису дуга по основу обавезног здравственог

осигурања, односно да се створи правни основа за оверу здравствених књижица овим осигураницима.

Такође, потребно је да се у што краћем року започне са редовном уплатом текућих обавеза по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање, што ће у складу са законом омогућити оверу здравствених књижица осигураницима за које уплатиоци доприноса нису редовно уплаћивали допринос за обавезно здравствено осигурање и што ће допринети увећању текућих прихода Републичког завода за здравствено осигурање. Поред тога, уколико се испуне законом прописани услови, уплатиоцима доприноса који нису редовно уплаћивали допринос за обавезно здравствено осигурање омогућиће се да се доспели а неплаћени доприноси за обавезно здравствено осигурање отпишу.

Имајући у виду напред наведено, сматрамо да су се стекли услови да се Закон о измени Закона мировању и отпису дуга по основу обавезног здравственог осигурања донесе по хитном поступку.